



COOPERACIÓN SUR-SUR Y ASIMETRÍAS: RELACIONES BRASIL-GABÓN BAJO OMAR BONGO ONDIMBA (1975-2009)

Dr. **Serge Alain NZAMBA**
(M-A, CAMES) Université Omar Bongo/CERILA
costamy2001@yahoo.fr
et
Ernest Guy Junior MONDZO DENGUE
(Doctorant) Université Sorbonne-Nouvelle Paris
3/CREDA
mondzodengueernest@gmail.com

Resumen: El artículo examina las dimensiones políticas, económicas y simbólicas de las relaciones diplomáticas entre Brasil y Gabón bajo el mandato de Omar Bongo Ondimba (1967-2009), centrándose en el período 1975-2009, marcado por la intensificación del diálogo Sur-Sur. En un contexto internacional estructurado por la Guerra Fría, la descolonización y el tercermundismo, ambos Estados buscaron redefinir sus posiciones. Brasil, bajo regímenes militares y posteriormente democráticos, impulsó la expansión de su influencia en África, incluyendo el África francófona, mediante una diplomacia basada en la proximidad cultural y la cooperación técnica, respaldada por la apertura de embajadas desde la década de 1970. Para Gabón, rico en recursos pero históricamente dependiente de las potencias occidentales, este acercamiento ofrecía una diversificación de sus socios estratégicos. El estudio identifica además fases clave de cooperación económica y energética en los años 1980, así como una consolidación institucional en los años 2000. Finalmente, más allá de los intercambios materiales, la asociación adquiere una dimensión simbólica vinculada a afinidades culturales afrobrasileñas, pese a las asimetrías estructurales que han limitado sus efectos duraderos.

Palabras clave: Cooperación Sur-Sur – Brasil – Gabón – Diplomacia – Poder

SOUTH-SOUTH COOPERATION AND ASYMMETRIES: BRAZIL-GABON RELATIONS DURING THE OMAR BONGO ERA (1975-2009)

Abstract : The article examines the political, economic, and symbolic dimensions of diplomatic relations between Brazil and Gabon under Omar Bongo Ondimba (1967-2009), focusing on the period 1975-2009, marked by the intensification of South-South dialogue. Within an international context shaped by the Cold War, decolonization, and Third Worldism, both states sought to redefine their positions. Brazil, under military and later democratic regimes, pursued the expansion of its influence in Africa, including Francophone Africa, through a diplomacy based on cultural proximity and technical cooperation, supported by the establishment of embassies from the 1970s onward. For Gabon, rich in resources but historically dependent on Western powers, this rapprochement offered a diversification of strategic partners. The study further identifies key phases of economic and energy cooperation in the 1980s, as well as institutional consolidation in the 2000s. Finally, beyond material exchanges, the partnership carries a symbolic dimension linked to Afro-Brazilian cultural affinities, despite structural asymmetries that have limited its long-term impact.

Keywords: South-South cooperation – Brazil – Gabon – Diplomacy – Power

Introducción

La presidencia de Omar Bongo Ondimba¹, que se extendió de 1967 a 2009, constituye un período central en la historia de Gabón, tanto por sus efectos sobre las instituciones políticas como por la orientación dada a la acción diplomática del país. A menudo presentado como un dirigente preocupado por preservar la estabilidad interna, Bongo llevó a cabo una política exterior pragmática, adaptada a los contextos regionales e internacionales, orientada a diversificar los socios de Gabón y a consolidar su soberanía en la escena internacional (Gardinier, 1997, pp. 45-67; Mboumba, 2010, pp. 45-67). Si bien Francia fue durante mucho tiempo el principal socio de Libreville, Gabón amplió progresivamente su política exterior al reforzar sus relaciones bilaterales con otros Estados, en particular con Brasil, actor emergente en América Latina (Berthet, 2018, pp. 112-135; Fernandes, 2020, pp. 21-44).

La relación Gabón-Brasil, aunque menos mediática que las asociaciones tradicionales con Europa o los países africanos francófonos, constituye una cooperación estratégica basada en intereses económicos, diplomáticos y culturales compartidos. Se inscribe en la dinámica más amplia del diálogo Sur-Sur, que emergió en la segunda mitad del siglo XX a raíz de la descolonización, la Guerra Fría y la consolidación de los movimientos de solidaridad internacional entre países en desarrollo (Alden & Vieira, 2005, pp. 1077-1095; Soares de Lima, 2013, pp. 125-143). Brasil, en particular, ha buscado reforzar su presencia en África mediante iniciativas de cooperación técnica, cultural y energética, al tiempo que afirma su estatus de potencia intermedia capaz de influir en la escena mundial (Cervo & Bueno, 2011, pp. 88-102; Fernandes, 2020, pp. 21-44).

Este estudio plantea así los desafíos políticos, económicos y simbólicos de la relación diplomática entre Brasil y Gabón durante el prolongado mandato de Omar Bongo, de 1975 a 2009. Busca esclarecer cómo estos desafíos se definen, se transforman y se articulan a lo largo del tiempo, a partir de los actores implicados, los intereses en juego y las representaciones asociadas a esta asociación. La problemática que se deriva es la siguiente: ¿en qué medida la cooperación Brasil-Gabón, aunque impulsada por principios de solidaridad Sur-Sur, logra producir transformaciones concretas y duraderas para ambos países? En esta perspectiva, el artículo sostiene la hipótesis de que la cooperación entre Brasil y Gabón, aunque inscrita en el discurso de solidaridad Sur-Sur, sigue estructurada por asimetrías económicas e institucionales que limitan su potencial transformador.

El artículo persigue dos objetivos: situar el acercamiento entre Gabón y Brasil en su contexto histórico y precisar sus bases diplomáticas, y analizar los principales ámbitos de cooperación, sus límites y las perspectivas de evolución, situándolos en el marco del diálogo Sur-Sur (Lima & Hirst, 2006, pp. 21-40; Saraiva, 2012, pp. 33-54). Para ello, esta

¹ El presidente gabonés Omar Bongo, nacido como Albert-Bernard Bongo el 30 de diciembre de 1935, adoptó oficialmente el nombre de Omar tras su conversión al islam en 1973, en un contexto marcado por el fortalecimiento de las relaciones diplomáticas entre Gabón y varios países árabes. En 2003, añadió el apellido Ondimba a su nombre, pasando a llamarse oficialmente Omar Bongo Ondimba. Este cambio respondió a la voluntad de revalorizar su identidad familiar y cultural, en consonancia con una política de recuperación y reafirmación de los apellidos africanos. Desde entonces, es su nombre completo que se utiliza en los documentos oficiales y en la mayoría de los trabajos académicos dedicados al estudio de su trayectoria y acción política.

investigación se basa en un enfoque cualitativo que combina el análisis histórico y el análisis de las relaciones internacionales. Se apoya principalmente en tres tipos de fuentes: archivos diplomáticos, fuentes periodísticas contemporáneas y literatura académica especializada (Borges, 2016, pp. 23-40). El análisis se inscribe en una perspectiva de cooperación Sur-Sur, que permite examinar las lógicas de poder, solidaridad y asimetría que estructuran las relaciones entre los Estados del Sur.

En el plano metodológico, esta investigación adopta un enfoque cualitativo basado en un análisis histórico e interpretativo de las relaciones internacionales. Se apoya en una triangulación de fuentes que incluye: (1) archivos diplomáticos e institucionales (acuerdos bilaterales, comunicados oficiales), (2) fuentes periodísticas contemporáneas (prensa nacional e internacional), y (3) literatura académica especializada.

Los datos fueron analizados mediante un método de análisis de contenido temático, que permite identificar las principales fases de la cooperación, los sectores estratégicos de interacción y las lógicas de los actores subyacentes. Se prestó especial atención a la periodización (1975-2009) con el fin de poner de relieve las continuidades y rupturas en la relación bilateral.

Por último, el estudio se estructura en tres partes: la primera examina el contexto histórico y los fundamentos diplomáticos de la relación Brasil-Gabón; la segunda analiza los ámbitos y fases de cooperación en los sectores económico, diplomático y cultural; y la tercera evalúa los desafíos, límites y perspectivas de esta asociación Sur-Sur.

1. Marco teórico

La cooperación Sur-Sur constituye el fundamento analítico de este estudio. Se refiere a las asociaciones entre países del Sur orientadas a fortalecer mutuamente sus capacidades técnicas, institucionales y económicas, basándose en principios de solidaridad y complementariedad. Como señala Milani (2014), estas cooperaciones siguen estando limitadas por asimetrías estructurales entre los socios, que influyen en el alcance y la eficacia de los proyectos, ilustrando las tensiones entre las intenciones de solidaridad y las realidades de poder.

El análisis de las relaciones Sur-Sur y de las políticas de cooperación internacional no puede limitarse a una lectura estrictamente económica o institucional. Como han demostrado Cardoso y Faletto (1979) y Frank (1967), las dinámicas de dependencia y subdesarrollo en América Latina deben comprenderse en el marco de estructuras históricas de poder y de explotación económica. Estos enfoques críticos se ven reforzados por la perspectiva de la colonialidad, desarrollada por Quijano (2000) y Mignolo (2007), quienes ponen de relieve la persistencia de jerarquías eurocéntricas en los saberes y en las instituciones globales. En este contexto, los trabajos de Santos (2014) sobre las epistemologías del Sur ofrecen una vía para repensar la producción de conocimiento en ruptura con los paradigmas occidentales dominantes, permitiendo así analizar las cooperaciones Sur-Sur no solo como estrategias diplomáticas, sino también como procesos de reafirmación política y cultural.

La noción de potencia intermedia, tal como ha sido desarrollada por Hurrell (2006), permite comprender la posición específica de Brasil en sus relaciones con África. Una potencia intermedia dispone de una influencia regional significativa y en ciertos ámbitos estratégicos, pero su poder sigue siendo limitado a escala global. Esta perspectiva

esclarece la elección de Brasil de privilegiar a ciertos socios como Gabón e invertir en relaciones bilaterales a la vez estratégicas y simbólicas.

La diplomacia de los emergentes completa este marco al describir las estrategias adoptadas por estos Estados para promover sus intereses internacionales. Combina la proyección de una imagen de solidaridad, el refuerzo de su presencia en foros multilaterales y el desarrollo de acuerdos bilaterales específicos. En el caso de Brasil, esto se traduce en iniciativas de cooperación técnica, cultural y energética, destinadas a reforzar su legitimidad y credibilidad en África (Saraiva, 2012; Milani, 2014).

La articulación de estos conceptos proporciona una herramienta para analizar la cooperación Brasil-Gabón, destacando la tensión entre la lógica de solidaridad Sur-Sur y las restricciones vinculadas a las asimetrías económicas e institucionales. También permite comprender cómo Brasil combina su condición de potencia intermedia con su diplomacia de emergente para establecer asociaciones bilaterales, al tiempo que proyecta su influencia cultural y política, y cómo Gabón moviliza sus márgenes de maniobra en este contexto.

Por último, este marco teórico sirve para interrogar la hipótesis central de esta investigación: la cooperación entre Brasil y Gabón, aunque inscrita en el discurso de solidaridad Sur-Sur, sigue estando estructurada por asimetrías económicas e institucionales que limitan su potencial transformador. El análisis de los ámbitos económico, diplomático y cultural permite así poner de relieve estas limitaciones, al tiempo que examina las continuidades y rupturas de esta asociación.

2. El contexto histórico y los fundamentos diplomáticos de la relación Brasil-Gabón

2.1. El marco internacional y las transformaciones de la diplomacia del Sur

La segunda mitad del siglo XX estuvo marcada por profundas transformaciones en las relaciones internacionales, debido al efecto combinado de la descolonización, la Guerra Fría, la afirmación del tercermundismo y el *shock* petrolero de principios de la década de 1970. Este último, en particular, puso de relieve la dependencia energética de las potencias industriales emergentes: para garantizar el suministro de los recursos necesarios para el funcionamiento de sus industrias, Brasil debía diversificar sus fuentes de abastecimiento de petróleo. En este contexto, los países recién independizados de África y América Latina buscaron construir una diplomacia alternativa basada en la solidaridad y la cooperación Sur-Sur (Alden & Vieira, 2005, pp. 1077-1095; Soares de Lima, 2013, pp. 125-143). La Conferencia de Bandung (1955) y la creación del Movimiento de los No Alineados (1961) constituyeron hitos fundamentales de esta dinámica, fomentando intercambios políticos, económicos y culturales entre las naciones del Sur (Berthet, 2018, pp. 112-115; Fernandes, 2020, pp. 21-23).

Es en este clima de redefinición geopolítica donde se inscriben los primeros contactos entre Brasil y Gabón. Ambos Estados, aunque situados en continentes distintos, compartían trayectorias marcadas por el legado colonial y la voluntad de emancipación frente a las grandes potencias occidentales (Gardinier, 1997, pp. 45-50; Mboumba, 2010, pp. 45-47). Mientras Brasil buscaba reforzar su posición como actor emergente en la escena internacional (Cervo & Bueno, 2011, pp. 88-90), Gabón, bajo la presidencia de Omar Bongo, procuraba afirmar su soberanía diplomática más allá del marco francófono tradicional (Yates, 2017, pp. 12-15).

2.2. La afirmación de Brasil como potencia intermedia

A partir de la década de 1970, Brasil, bajo regímenes militares, inició una política exterior ambiciosa orientada a diversificar sus asociaciones internacionales. Inspirada en la doctrina del *pragmatismo responsable*, esta política combinaba realismo económico y ambición geopolítica, situando a África en el centro de sus prioridades estratégicas, especialmente a los países del golfo de Guinea ricos en recursos energéticos (Cervo & Bueno, 2011, pp. 88-92; Fernandes, 2020, pp. 21-25).

El acercamiento con los Estados africanos se intensificó a comienzos de los años 1970 con el programa *Brasil potência*, acompañado de una fuerte industrialización en Brasil y de la búsqueda de mercados en África (Sombra Saraiva, 1998, p. 187), y adquirió un nuevo impulso bajo la presidencia de Luiz Inácio Lula da Silva (2003-2010). Este convirtió la cooperación Sur-Sur en un pilar central de la diplomacia brasileña, multiplicando las visitas oficiales al continente y promoviendo inversiones en los sectores del petróleo, la construcción y la agroindustria (Soares de Lima, 2013, pp. 128-131; Fernandes, 2020, pp. 26-32). En este marco, Gabón aparecía como un socio estable y prometedor, capaz de encarnar el modelo de cooperación equilibrada que Brasil aspiraba a promover (Berthet, 2018, pp. 120-123).

2.3. El Gabón de Omar Bongo Ondimba: entre dependencia y diversificación diplomática

Bajo el mandato de Omar Bongo Ondimba, la política exterior de Gabón se caracterizó por una notable continuidad y una gran flexibilidad. Aunque Francia siguió siendo el socio privilegiado, especialmente por los vínculos históricos, económicos y militares, Bongo buscó progresivamente diversificar sus alianzas para reforzar su autonomía en la escena internacional (Mboumba, 2010, pp. 45-50). Esta estrategia se tradujo en una apertura hacia el mundo árabe, China y América Latina (Yates, 2017, pp. 14-18).

En este contexto, la relación con Brasil respondía a un doble objetivo: por un lado, afirmar la capacidad de Gabón para mantener asociaciones más allá de la esfera francófona; por otro, aprovechar las oportunidades económicas y tecnológicas ofrecidas por una potencia emergente del Sur (Borges, 2016, pp. 25-30 ; Fernandes, 2020, pp. 33-36). El establecimiento de relaciones diplomáticas el 11 de enero de 1975 (Jornal do Brasil, 1974, p. 3) marcó el inicio de una cooperación estructurada, basada en principios de reciprocidad, respeto mutuo y desarrollo compartido (Saraiva, 2012, pp. 36-39; Berthet, 2018, pp. 125-127).

Si la primera fase del acercamiento entre Brasil y Gabón se construyó principalmente en torno al establecimiento de relaciones diplomáticas y la consolidación de un diálogo político entre ambos Estados, la evolución de esta asociación revela progresivamente una diversificación de los ámbitos de cooperación. A partir de la segunda mitad de los años 1970, las relaciones bilaterales dejaron de limitarse a un marco protocolario para extenderse a sectores estratégicos como la economía, la diplomacia multilateral y los intercambios culturales.

Esta diversificación refleja tanto los intereses económicos de ambos países como las ambiciones diplomáticas de Brasil en el continente africano y la movilización de una memoria atlántica común. El análisis de los ámbitos de cooperación permite así comprender mejor las lógicas y dinámicas que estructuran la asociación Brasil-Gabón.

3. Las dinámicas de la cooperación Brasil–Gabón: interacciones económicas, diplomáticas y culturales

La cooperación entre Brasil y Gabón se inscribe en una dinámica de acercamiento Sur–Sur que combina intereses económicos, estrategias diplomáticas y una dimensión cultural heredada de la historia atlántica. Desde el establecimiento oficial de relaciones diplomáticas en 1975, estas dimensiones han contribuido a estructurar los intercambios entre ambos Estados, al tiempo que revelan las oportunidades y limitaciones de una asociación entre una potencia emergente latinoamericana y un Estado africano rico en recursos naturales.

3.1. Una cooperación económica centrada en la energía y las infraestructuras

La dimensión económica constituye uno de los pilares del acercamiento entre Brasil y Gabón. Desde finales de la década de 1970, la cooperación se ha estructurado principalmente en torno a sectores estratégicos como el petróleo, la minería y las infraestructuras (Yates, 2017, pp. 12-15; Teixeira, 2019, pp. 12-18). En este contexto, Gabón, gracias a sus importantes recursos petroleros, se presentaba como un socio atractivo para un Brasil en busca de suministros energéticos y de mercados para sus empresas públicas (Cervo & Bueno, 2011, pp. 90-92).

Según Tom Forrest (1982, pp. 463-476), Gabón se convirtió en la década de 1980 en un proveedor estratégico para Brasil. Esta relación energética se acompañó de un creciente interés de empresas brasileñas por el mercado gabonés. La empresa Petrobras mostró interés en las prospecciones *offshore* en el golfo de Guinea, mientras que compañías de construcción como Odebrecht y Camargo Corrêa participaron en diversos proyectos de infraestructuras y obras públicas en Gabón (Fernandes, 2020, pp. 28-32).

No obstante, la cooperación económica experimentó una desaceleración relativa en las décadas de 1980 y 1990, marcada por dificultades económicas en ambos países: en Brasil, la crisis de la deuda y la transición democrática limitaron sus ambiciones internacionales, mientras que Gabón se vio afectado por la caída de los precios del petróleo y los programas de ajuste estructural (Mboumba, 2010, pp. 48-50; Yates, 2017, pp. 16-18).

Un nuevo ciclo de cooperación económica se abrió a comienzos de los años 2000 bajo la presidencia de Luiz Inácio Lula da Silva, cuando África se convirtió en una prioridad de la política exterior brasileña (Soares de Lima, 2013, pp. 130-133; Fernandes, 2020, pp. 33-36). Esta reorientación se tradujo en una intensificación de inversiones y programas de cooperación técnica en ámbitos como el desarrollo rural, la formación profesional y las infraestructuras portuarias (Berthet, 2018, pp. 135-138). En este marco, la cooperación económica Brasil–Gabón se inscribía en una lógica más amplia de cooperación Sur-Sur basada en la complementariedad y el desarrollo mutuo (Alden & Vieira, 2005, pp. 1085-1090; Saraiva, 2012, pp. 45-48).

Esta configuración revela una estructuración clásica de los intercambios, en la que Gabón actúa como proveedor de recursos naturales, mientras Brasil exporta servicios y capacidades técnicas. Esta asimetría funcional sugiere que, pese al marco Sur–Sur, la relación reproduce parcialmente una división internacional del trabajo cercana a los esquemas centro-periferia.

3.2. *Una cooperación diplomática inscrita en las dinámicas Sur-Sur*

Más allá de los intereses económicos, la relación Brasil–Gabón se inscribe en una estrategia diplomática destinada a fortalecer los vínculos políticos entre África y América Latina. Este acercamiento se manifestó especialmente en foros multilaterales como el Grupo de los 77 o la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS), que favorecen el diálogo entre países del Sur (Alden & Vieira, 2005, pp. 1080-1085; Lima & Hirst, 2006, pp. 25-30).

Para Gabón, esta asociación representó una vía para diversificar sus alianzas internacionales y ampliar su horizonte diplomático más allá de la influencia francesa. Para Brasil, respondía a una estrategia orientada a consolidar su presencia en el golfo de Guinea y reforzar su imagen de potencia emergente comprometida con África (Fernandes, 2020, pp. 34-36; Soares de Lima, 2013, pp. 131-134).

Las visitas oficiales constituyeron momentos clave de esta diplomacia bilateral, al igual que la firma de acuerdos sectoriales, como el Acuerdo marco de cooperación científica y técnica de 1975. La cooperación también se extendió a ámbitos como la salud pública, la educación, la formación académica y, en menor medida, la cooperación militar.

3.3. *Una cooperación cultural basada en la memoria atlántica*

La relación entre Brasil y Gabón también se sustenta en una dimensión cultural y simbólica vinculada a la historia del Atlántico negro. La presencia africana en Brasil, fruto de la trata atlántica, ha contribuido a la formación de una identidad afrobrasileña que ocupa un lugar central en el discurso diplomático brasileño hacia África (Saraiva, 2012, pp. 40-45; Borges, 2016, pp. 23-30).

Brasil se ha presentado así como un “país afrodescendiente”, utilizando esta memoria para reforzar sus vínculos con África mediante iniciativas culturales y educativas. Por su parte, Gabón ha integrado esta relación en un espacio de solidaridad cultural afro-latinoamericano, reforzando la legitimidad simbólica del vínculo bilateral.

A pesar de esta riqueza simbólica, diversos análisis subrayan la persistencia de asimetrías estructurales: el peso económico y diplomático de Brasil le otorga un papel predominante, mientras Gabón busca aprovechar esta relación para diversificar sus asociaciones. No obstante, esta cooperación refleja una voluntad compartida de fortalecer los intercambios en una lógica de solidaridad y desarrollo conjunto.

En conjunto, las dimensiones económica, diplomática y cultural ponen de manifiesto una relación compleja y multidimensional, característica de las dinámicas contemporáneas de la cooperación Sur-Sur, aunque limitada por desigualdades estructurales entre ambos Estados.

4. **Desafíos, límites y perspectivas de la asociación Brasil-Gabón en la lógica del diálogo Sur-Sur**

4.1. *Los desafíos geopolíticos y estratégicos de la asociación Brasil-Gabón*

La cooperación entre Brasil y Gabón se inscribe plenamente en la lógica del diálogo Sur-Sur, concebido como un instrumento de emancipación colectiva de los países en desarrollo frente a las hegemonías económicas y políticas del Norte (Saraiva, 2012, pp. 46-49; Milani, 2014, pp. 5-18). Al buscar promover la solidaridad y la

complementariedad entre naciones del Sur, esta orientación se articula en torno a una visión multipolar del sistema internacional, basada en la diversificación de las asociaciones y el fortalecimiento de la autonomía estratégica.

Para Brasil, esta asociación tiene un valor geopolítico significativo. Se trata de afirmar su presencia en África Central - una región tradicionalmente marginal en su diplomacia - mientras consolida su estatus de potencia intermedia con vocación global (Vilas-Bôas, 2012, pp. 15-24). En esta perspectiva, la relación con Gabón se integra en una estrategia de expansión política, económica y cultural más amplia, con el objetivo de posicionar a Brasil como un actor clave entre América Latina y África (Borges, 2016, pp. 29-32). Esta política se apoya en la doctrina de la *cooperação solidária*, que enfatiza los intercambios basados en la transferencia de experiencias y la no condicionalidad de la ayuda (Saraiva, 2012, pp. 46-49).

Para Gabón, esta cooperación representa un instrumento de diversificación diplomática y económica. Manteniendo vínculos sostenidos con un socio emergente del Sur, Libreville busca reducir su dependencia histórica de las potencias occidentales, especialmente Francia, y fortalecer su margen de maniobra internacional (InfosGabon, 2025; Presidencia de la República Gabonesa, 2025). Este acercamiento también permite a Gabón integrarse en nuevas dinámicas regionales y multilaterales, como la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS), donde Brasil desempeña un papel central en la promoción de la seguridad colectiva y el desarrollo marítimo sostenible (SEGIB, 2021, pp. 12-25).

En la esfera simbólica, la asociación Brasil-Gabón adquiere una fuerte dimensión memorial y cultural, inscribiéndose en una diplomacia afroatlántica que valora los vínculos históricos entre África y su diáspora (Saraiva, 2012, pp. 46-49; Borges, 2016, pp. 29-32). Así, trasciende la simple dimensión bilateral para enmarcarse en un proyecto global de recomposición de los equilibrios internacionales, basado en el reconocimiento mutuo, la solidaridad horizontal y la construcción de una cooperación equitativa entre naciones del Sur (Milani, 2014, pp. 5-18).

4.2. Límites estructurales y desafíos de la cooperación

A pesar de su potencial estratégico y de la retórica política que la acompaña, la cooperación Brasil-Gabón continúa enfrentando límites estructurales persistentes que restringen tanto su alcance como su sostenibilidad en el largo plazo. Estos obstáculos no solo son de orden coyuntural, sino que remiten a configuraciones históricas, institucionales y económicas más profundas que condicionan las relaciones Sur-Sur en su conjunto.

En el ámbito institucional, la ausencia de mecanismos permanentes de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas ha debilitado de manera significativa la implementación efectiva de los acuerdos bilaterales. La cooperación se caracteriza, en muchos casos, por una lógica declarativa, con una proliferación de memorandos de entendimiento que no siempre se traducen en programas operativos concretos. A ello se suma la limitada coordinación interministerial y la fragmentación de las agencias implicadas, lo que genera redundancias, incoherencias y, en ocasiones, discontinuidades en los proyectos (Milani, 2014, pp. 10-12; SEGIB, 2021, pp. 15-18). Esta debilidad institucional refleja, en términos más amplios, los déficits de gobernanza que afectan a numerosos esquemas de cooperación Sur-Sur, donde la flexibilidad - a menudo presentada como ventaja - puede transformarse en un factor de ineficacia.

En el ámbito económico, los intercambios bilaterales siguen siendo no solo modestos en volumen, sino también estructuralmente asimétricos. Brasil exporta principalmente bienes manufacturados y productos de mayor valor agregado, mientras que Gabón continúa especializándose en la exportación de materias primas, particularmente hidrocarburos y recursos forestales. Esta configuración reproduce, en parte, esquemas de inserción internacional caracterizados por la dependencia y la especialización periférica, tal como ha sido ampliamente analizado por la literatura estructuralista y de la dependencia (Vilas-Bôas, 2012, pp. 20-22). En este sentido, la relación bilateral, lejos de romper completamente con las lógicas Norte-Sur, tiende a reconfigurarlas en un marco Sur-Sur, lo que plantea interrogantes sobre su capacidad transformadora.

A estas asimetrías se añaden limitaciones logísticas significativas. La escasa conectividad marítima y aérea directa entre ambos países, así como el elevado costo del transporte transatlántico, constituyen obstáculos concretos para la intensificación de los flujos comerciales y la movilidad de actores económicos. La debilidad de las infraestructuras portuarias y de las cadenas de suministro regionales en África central agrava esta situación, reduciendo la competitividad de los intercambios y limitando las oportunidades de diversificación económica (Saraiva, 2012, pp. 47-48). En consecuencia, la cooperación económica permanece en gran medida potencial, más que efectiva.

En el marco político-diplomático, aunque Gabón y Brasil han establecido mecanismos de consulta política destinados a fortalecer su diálogo bilateral y coordinar posiciones en foros multilaterales (La Unión, 2004, p. 2), la continuidad de la asociación se ha visto afectada por las dinámicas internas de ambos países. En Brasil, las alternancias entre los gobiernos de Luiz Inácio Lula da Silva, Dilma Rousseff y sus sucesores han implicado reorientaciones significativas de la política exterior, particularmente en lo que respecta a la prioridad otorgada a la cooperación Sur-Sur (Milani, 2014, pp. 12-14). Estas fluctuaciones han generado fases de activismo diplomático seguidas de períodos de relativo repliegue, afectando la previsibilidad de la relación bilateral. En Gabón, la transición política iniciada con la llegada de Ali Bongo Ondimba en 2009 introdujo igualmente una redefinición de las prioridades exteriores, en un contexto marcado por la búsqueda de diversificación de socios y la atracción de inversiones (Presidencia de la República Gabonesa, 2025).

Finalmente, en el plano sociocultural y científico, la cooperación sigue siendo limitada en profundidad e institucionalización. La ausencia de estructuras permanentes de promoción mutua - como institutos culturales binacionales, centros de investigación conjuntos o programas sostenidos de movilidad académica - restringe la densidad de los intercambios humanos e intelectuales. Aunque existen iniciativas puntuales, estas carecen a menudo de continuidad y financiamiento estable, lo que impide la formación de redes duraderas de conocimiento y colaboración (Borges, 2016, pp. 30-32). Esta debilidad es particularmente significativa si se considera que las relaciones culturales y académicas constituyen un vector clave de consolidación a largo plazo de las asociaciones internacionales.

En conjunto, estos límites estructurales evidencian que la cooperación Brasil-Gabón, si bien portadora de potencialidades importantes, requiere una profundización institucional, una reconfiguración económica más equilibrada y una mayor inversión en capital humano y redes de conocimiento para superar las inercias que tienden a reproducir

relaciones asimétricas. La superación de estos desafíos constituye, por tanto, una condición necesaria para que esta asociación pueda inscribirse plenamente en una lógica de cooperación Sur-Sur transformadora y no meramente reproductiva.

4.3. Perspectivas de un renacimiento de la asociación afroatlántica

A pesar de los límites estructurales previamente identificados, las perspectivas de la cooperación Brasil-Gabón se inscriben en una dinámica potencialmente renovadora, particularmente en un contexto internacional marcado por la reconfiguración de las jerarquías de poder, la emergencia de nuevos polos de crecimiento y la centralidad creciente de los desafíos globales. En este marco, la relación bilateral puede encontrar nuevos vectores de dinamización, siempre que logre articular sus prioridades nacionales con agendas globales compartidas.

En primer lugar, los desafíos contemporáneos - como el cambio climático, la seguridad marítima en el Golfo de Guinea, la transición energética y el desarrollo sostenible - abren espacios concretos de cooperación estratégica. Gabón, dotado de vastos recursos forestales y comprometido con políticas de conservación ambiental, se posiciona como un actor clave en la gobernanza climática global, mientras que Brasil dispone de una experiencia consolidada en la gestión de recursos naturales, la agroindustria tropical y las energías renovables (SEGIB, 2021, pp. 20-25). La convergencia de estos perfiles sugiere la posibilidad de desarrollar proyectos conjuntos en áreas como la bioeconomía, la gestión sostenible de los bosques, la agricultura resiliente o la producción de biocombustibles. En este sentido, Brasil podría constituir un socio estratégico para Gabón en su política de diversificación económica, contribuyendo a la transferencia de tecnologías y a la capacitación técnica (Vilas-Bôas, 2012, pp. 18-21). Sin embargo, el potencial transformador de esta cooperación dependerá de su capacidad para evitar la simple reproducción de esquemas extractivos, orientándose hacia la creación de valor local y la innovación.

En el marco geopolítico y diplomático, la revitalización de los espacios multilaterales Sur-Sur ofrece un marco favorable para el relanzamiento de la asociación afroatlántica. Iniciativas como la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS) y el grupo BRICS constituyen plataformas privilegiadas para articular intereses comunes, coordinar posiciones en la gobernanza global y reforzar la autonomía estratégica de los países del Sur. En este contexto, la cooperación Brasil-Gabón puede beneficiarse de una inserción más activa en estas arquitecturas multilaterales, ampliando su alcance más allá del marco estrictamente bilateral. Gabón, en particular, podría desempeñar un papel de bisagra entre África Central y Sudamérica, capitalizando su estabilidad institucional relativa y su experiencia diplomática para facilitar diálogos interregionales y promover iniciativas conjuntas (Saraiva, 2012, pp. 48-49; Borges, 2016, pp. 31-32). Esta función de intermediación, no obstante, requiere una estrategia exterior coherente y recursos diplomáticos sostenidos.

Por otra parte, la dimensión económica de esta revitalización pasa necesariamente por una reconfiguración de los patrones de intercambio. Más allá del aumento cuantitativo del comercio, se trata de promover una integración cualitativa basada en cadenas de valor compartidas, inversiones productivas y cooperación industrial. Sectores como la transformación de materias primas, la economía digital, las infraestructuras sostenibles o la economía azul ofrecen oportunidades concretas para una cooperación más equilibrada. La participación de actores privados, bancos de desarrollo y mecanismos de

financiamiento innovadores será determinante para traducir estas oportunidades en proyectos tangibles.

Finalmente, la dimensión cultural, histórica y simbólica constituye uno de los pilares más sólidos para la consolidación de una asociación afroatlántica renovada. La memoria compartida de la diáspora africana, así como los vínculos históricos entre África y Brasil, configuran un espacio de afinidad que puede ser movilizado como recurso diplomático y social. La valorización de estos lazos pasa por el fortalecimiento de los intercambios universitarios, la promoción de lenguas (portugués y francés), el desarrollo de programas de investigación conjunta y la estructuración de redes de élites culturales y científicas. Estas iniciativas no solo contribuyen a densificar las relaciones bilaterales, sino que también favorecen la emergencia de una comunidad epistémica afroatlántica capaz de producir conocimientos situados y de influir en las agendas internacionales (Milani, 2014, pp. 15-17).

En suma, el renacimiento de la asociación afroatlántica entre Brasil y Gabón no depende únicamente de la voluntad política, sino de la capacidad de ambos países para institucionalizar sus iniciativas, diversificar sus formas de cooperación y articular sus intereses en un marco estratégico coherente. Lejos de ser automática, esta revitalización exige una transformación cualitativa de la relación, orientada hacia una mayor simetría, sostenibilidad e integración multidimensional.

4.4. Balance y alcance de la asociación Brasil-Gabón

En definitiva, la relación diplomática entre Brasil y Gabón, consolidada en gran medida durante el prolongado mandato de Omar Bongo, constituye un caso paradigmático para analizar las ambivalencias del diálogo Sur-Sur en el sistema internacional contemporáneo. Esta asociación, fundada sobre principios de autonomía estratégica, diversificación de alianzas y búsqueda de un equilibrio geopolítico alternativo, revela tanto su potencial como sus límites estructurales. En efecto, si bien ha contribuido a ampliar el margen de maniobra de ambos Estados en la escena internacional, continúa estando atravesada por asimetrías económicas, tecnológicas e institucionales que restringen su capacidad transformadora (Milani, 2014, pp. 16-18; Vilas-Bôas, 2012, pp. 21-22).

Desde una perspectiva histórica, esta relación debe interpretarse como parte de un movimiento más amplio de reconfiguración de las relaciones internacionales impulsado por los países del Sur desde finales del siglo XX. En este sentido, la cooperación Brasil-Gabón se inscribe en la lógica de construcción de alianzas horizontales destinadas a contrarrestar las dependencias tradicionales respecto de los centros hegemónicos. Sin embargo, el análisis empírico muestra que esta horizontalidad permanece, en gran medida, aspiracional. Las diferencias en términos de capacidad productiva, desarrollo tecnológico y proyección internacional tienden a reproducir, aunque bajo nuevas formas, relaciones de tipo centro-periferia.

No obstante, reducir esta asociación a sus limitaciones estructurales sería insuficiente. En el plano político y simbólico, la cooperación ha permitido la apertura de un espacio de diálogo sin precedentes entre África y América Latina, sustentado en el reconocimiento mutuo, la afinidad histórica y la construcción de una identidad afroatlántica compartida. Este aspecto reviste una importancia particular, en la medida en que contribuye a redefinir los marcos de interacción internacional más allá de las lógicas

tradicionales de dominación. La articulación de intereses comunes en foros multilaterales, así como la convergencia en torno a principios como la soberanía, el multilateralismo y la cooperación solidaria, refuerzan esta dimensión política de la relación (Saraiva, 2012, pp. 46-49; Borges, 2016, pp. 29-32).

Sin embargo, el alcance efectivo de esta cooperación sigue dependiendo de su capacidad para trascender el plano declarativo y simbólico. La experiencia Brasil-Gabón pone de relieve una problemática más amplia que afecta a numerosas iniciativas de cooperación Sur-Sur: la brecha entre la retórica política y la implementación concreta. En este contexto, la sostenibilidad de la asociación requiere una mayor institucionalización, mecanismos de seguimiento más rigurosos y una articulación más estrecha entre los diferentes niveles de acción bilateral, regional y multilateral.

Asimismo, la consolidación de esta relación pasa por la construcción de formas de complementariedad económica más equilibradas, capaces de generar valor agregado y promover procesos de industrialización y transferencia tecnológica. La integración regional, tanto en África Central como en América del Sur, aparece igualmente como un factor clave para amplificar los efectos de la cooperación bilateral, permitiendo la inserción de esta relación en dinámicas más amplias de desarrollo regional.

En última instancia, el caso Brasil-Gabón ilustra la necesidad, para los Estados del Sur, de repensar sus modalidades de cooperación en un sentido más pragmático y estructurante. Más allá de la dimensión simbólica - que sigue siendo fundamental - se impone la construcción de asociaciones basadas en la continuidad de las políticas públicas, la complementariedad de las economías y la densificación de los intercambios humanos, científicos y tecnológicos. Solo bajo estas condiciones el diálogo Sur-Sur podrá constituirse en un verdadero instrumento de transformación del orden internacional, en lugar de permanecer como una expresión retórica de aspiraciones compartidas (SEGIB, 2021, pp. 12-25).

Conclusión

El análisis de las relaciones diplomáticas entre Brasil y Gabón durante el largo mandato de Omar Bongo Ondimba (1975-2009) evidencia la complejidad y riqueza de una cooperación Sur-Sur todavía poco estudiada en la investigación sobre relaciones internacionales. Lejos de ser marginal, esta relación refleja la voluntad compartida de dos Estados del Sur de liberarse parcialmente de las tutelas históricas del Norte y construir una diplomacia basada en la complementariedad, la solidaridad y el diálogo. Se ha articulado en torno a tres ejes principales: cooperación económica y energética, convergencia diplomática en foros multilaterales y valorización de un legado cultural afroatlántico.

En cuanto a resultados, la asociación ha permitido a Gabón ampliar su horizonte diplomático y diversificar sus fuentes de cooperación, mientras que Brasil ha consolidado su presencia en África en el marco de su estrategia de potencia emergente. Sin embargo, este estudio también muestra los límites estructurales de la cooperación: persistentes asimetrías económicas, baja institucionalización de los intercambios, dependencia de los ciclos políticos internos y falta de continuidad estratégica. Estas limitaciones revelan las fragilidades de un modelo de cooperación Sur-Sur todavía en construcción, oscilando entre ambición política y realidades económicas.

Desde un punto de vista comparativo, la relación Brasil-Gabón presenta similitudes con las asociaciones desarrolladas por Brasil con países africanos lusófonos como Angola o Mozambique, donde la cooperación se apoya tanto en proximidades históricas como en intereses económicos estratégicos. Sin embargo, a diferencia de estos casos, la relación con Gabón se distingue por la ausencia de continuidad lingüística e institucional, lo que limita la intensidad de los intercambios. Además, en comparación con la creciente presencia de China en África Central, caracterizada por grandes inversiones y fuerte capacidad de financiación, la cooperación brasileña parece más selectiva y menos estructurante, lo que plantea dudas sobre su capacidad de generar transformaciones económicas sostenibles.

Más allá del caso bilateral, la experiencia Brasil-Gabón ilustra los desafíos contemporáneos del diálogo Sur-Sur. Destaca la tensión entre la retórica de solidaridad y las prácticas de poder, entre la memoria compartida y los intereses geoeconómicos divergentes. En un contexto mundial marcado por la recomposición de equilibrios y la ascensión de potencias intermedias, este tipo de asociación representa un laboratorio diplomático para repensar las relaciones entre África y América Latina sobre bases más equitativas y sostenibles.

En síntesis, esta investigación abre varias perspectivas de profundización. El estudio comparativo de las relaciones entre Brasil y otros Estados africanos, tanto lusófonos como francófonos, permitiría comprender mejor las lógicas diferenciadas de despliegue de la diplomacia brasileña en el continente. Del mismo modo, un análisis de continuidades y rupturas posteriores a 2009, bajo la presidencia de Ali Bongo y la reciente reactivación de políticas Sur-Sur, ofrecería un marco pertinente para evaluar la sostenibilidad y transformación de estos vínculos afroatlánticos. En este sentido, la asociación Brasil-Gabón sigue siendo un observatorio privilegiado de las recomposiciones contemporáneas del Sur global.

Referencias bibliográficas

- ABDÉNUR André E., DE SOUZA NETO Diogo M., 2013, « South-South Cooperation and Democracy in Africa: Brazil's Role in Guinea-Bissau », *Africa Review*, vol. 5, n° 2, New Dehli, Taylor & Francis, pp. 104-117.
- ALDEN Chris, VIEIRA Marcelo A., 2005, « The New Diplomacy of the South: South Africa, Brazil, India and Trilateralism », *Third World Quarterly*, vol. 26, n° 7, Abingdon, Routledge, pp. 1077-1095.
- AZEVEDO Marcos P., 2014, *Brazil and Africa: A Historical Overview of Political, Economic, and Cultural Relations*, Brasília, IPEA, 84 p.
- BARRETO António F., 2009, « Le Brésil en Afrique : enjeux et stratégies », *Politique étrangère*, vol. 74, n° 2, Paris, IFRI, pp. 331-344.
- BERTHET Thomas, 2018, *Le Brésil en Afrique : ambitions et réalités de la politique africaine du Brésil*, Paris, L'Harmattan, 286 p.
- BORGES Luiz, 2016, *A diplomacia do Brasil com a África: perspectivas e desafios contemporâneos*, Brasília, Fundação Alexandre de Gusmão, 312 p.

- BORGES Tânia, 2016, « Cultural Diplomacy and Afro-Brazilian Identity in African Relations », *Latin American Perspectives*, vol. 43, n° 2, Californie, SAGE Publications, pp. 23–40.
- CARDOSO Fernando Henrique, FALETTO Enzo, 1979, *Dependency and Development in Latin America*, Berkeley, University of California Press, 312 p.
- CERVO Amado Luiz, BUENO Clodoaldo, 2011, *História da Política Exterior do Brasil*, 4e éd., Brasília, Editora UnB, 595 p.
- FERNANDES Samanta, 2020, *Brazil's Africa Strategy: Between Diplomacy and Development*, Londres, Routledge, 236 p.
- FORREST Tom, 1982, « Brazil and Africa: Geopolitics, Trade and Technology in the South Atlantic », *African Affairs*, vol. 81, n° 322, Oxford, Oxford University Press, pp. 3-20.
- FRANK Andre Gunder, 1967, *Capitalism and Underdevelopment in Latin America*, New York, Monthly Review Press, 298 p.
- GARDINIER David E., 1997, *Historical Dictionary of Gabon*, 2e éd., Lanham, Scarecrow Press, 447 p.
- Jornal do Brasil*, 1993, « Cooperação com a África », Rio de Janeiro, Editora JB.
- LIMA Maria Regina Soares de, HIRST Monica, 2006, « Brazil as an Intermediate State and Regional Power: Action, Choice and Responsibilities », *International Affairs*, vol. 82, n° 1, Oxford, Oxford University Press, pp. 21-40.
- L'Union*, 2004, « Visite de travail et d'amitié du chef de l'État au Brésil », Libreville, SONAPRESSE.
- MBOUMBA Léonard, 2010, « Gabon's Foreign Policy under Omar Bongo: Continuity, Pragmatism, and Diversification », *African Journal of Political Science*, vol. 15, n° 3, Pretoria (Afrique du Sud), African Association of Science, pp. 45-67.
- MIGNOLO Walter D., 2007, « Delinking: The Rhetoric of Modernity, the Logic of Coloniality and the Grammar of De-coloniality », *Cultural Studies*, vol. 21, nos 2-3, Abingdon, Routledge, pp. 449-514.
- MILANI Carlos R. S., 2014, « Brazil's South-South Cooperation Strategies: From Foreign Policy to Public Policy », *SAILA Série Opinião Pública*, n°179, Johannesburg, South African Institute of International Affairs, pp. 1–24.
- N'GUESSAN Georges M. F. P. N., 2008, « Le Brésil et l'Afrique : vers une nouvelle influence », *Revue africaine des relations internationales*, vol. 11, n° 2, Dakar, CODESRIA, pp. 85–104.
- O Pioneiro*, 1977, « Os estudantes do Gabão », São Luís, Editora O Pioneiro Ltda.
- PEREIRA André, 2011, « South-South Cooperation: Brazil's Diplomatic Engagement in Africa », *Brazilian Journal of International Relations*, vol. 4, n° 1, Marília (SP), UNESP, pp. 33–52.



- QUIJANO Aníbal, 2000, « Coloniality of Power, Eurocentrism, and Latin America », *Nepantla: Views from South*, vol. 1, n° 3, Durham (NC), Duke University Press, pp. 533-580.
- ROCHA André S., 2019, « Cartografia e Geopolítica das Relações Sul-Sul: Sobre a Cooperação Técnica Brasil-África », *Confinis Revue franco-brésilienne de géographie*, fasc. 39, article 17327, Paris, OpenEditions Journals.
- RUSSO Giulia, CABRAL Lúcia, FERRINHO Paulo, 2013, « Brazil-Africa Technical Cooperation in Health: What's Its Relevance to the Post-Busan Debate on Aid Effectiveness? », *Globalization and Health*, vol. 9, article 2, Londres, BioMed Central (BMC).
- SANTOS Boaventura de Sousa, 2014, *Epistemologies of the South: Justice Against Epistemicide*, Boulder, Paradigm Publishers, 284 p.
- SARAIVA João F. S., 2012, *O Lugar da África: A Dimensão Atlântica da Política Externa Brasileira (de 1946 a Nossos Dias)*, Brasília, FUNAG, 272 p.
- SARAIVA João F. S., 1998, « La politique étrangère brésilienne de la guerre froide à la globalisation », dans *Le Brésil et le monde*, Paris, L'Harmattan, pp. 21-42.
- Secretaría General Iberoamericana, 2021, *Informe de Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica 2020*, Madrid. Disponible sur : <https://informesursur.org>
- SOARES DE LIMA Maria Regina, 2013, « Brazil and the Idea of South-South Cooperation », *Revista Brasileira de Política Internacional*, vol. 56, n° 1, Brasília (DF), Instituto Brasileira de Relações Internacionais (IBRI), pp. 125-143.
- SOUMAHORO Souleymane A. M., 2007, « Les relations Afrique-Amérique latine : le cas du Gabon et du Brésil », *Afrique contemporaine*, n° 222, Paris, De Boeck Université, pp. 95-110.
- TEIXEIRA Rodrigo, 2019, « Oil, Politics and Diplomacy: Gabon and Brazil in the 21st Century », *Energy Policy in Africa*, vol. 5, n° 2, pp. 12-28.
- VILAS-BÔAS João, 2012, « The Engagement of Brazil with Africa in the New Century: Convergence of Moments », *Global Journal of Human Social Science*, vol. 12, n° 10, pp. 15-24.
- YATES Douglas A., 2017, *The Rentier State in Africa: Oil Rent Dependency and Neo-colonialism in the Republic of Gabon*, Trenton (NJ), Africa World Press, 376 p.